

Муниципальное образование «Биробиджанский муниципальный район»

Еврейской автономной области

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.03.2019 № 115

г. Биробиджан

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Биробиджанского района Еврейской автономной области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» администрация муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации в Биробиджанском муниципальном районе Еврейской автономной области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

2. Отделу организационно-контрольной работы и информационных технологий администрации муниципального района (С. В. Хроменко) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить его на официальном сайте администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://br.eao.ru/>).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановлений вступает в силу после его официального опубликования.

Глава администрации

муниципального района С.В. Солтус

Готовил:

Главный экономист отдела

муниципальных закупок Н. В. Тимофеева «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019

Начальник отдела

организационно-контрольной работы

и информационных технологий С. В. Хроменко

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019

Заместитель начальника отдела

организационно-контрольной работы

и информационных технологий Е. М. Рукомеда

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019

Начальник юридического отдела С. С. Пирогов

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

Положение

об организации в Биробиджанском муниципальном районе Еврейской автономной области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

(антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1.1. Положение об организации в Биробиджанском муниципальном районе Еврейской автономной области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности органов местного самоуправления Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (далее - органы местного самоуправления), требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий

оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области;

- «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом местного самоуправления;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «уполномоченное подразделение» - подразделение органа местного самоуправления, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности органа местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органа местного самоуправления.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности органа местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в органе местного самоуправления антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса органу местного самоуправления рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

а) заинтересованность руководства органа местного самоуправления в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в органе местного самоуправления антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в органе местного самоуправления;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Акт об антимонопольном комплаенсе

3.1. Для организации антимонопольного комплаенса органом местного самоуправления должен быть принят акт об антимонопольном комплаенсе, в котором содержатся:

а) сведения об уполномоченном органе, ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса;

б) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении органом местного самоуправления своей деятельности;

в) порядок ознакомления муниципальных служащих органа местного самоуправления с актом об организации антимонопольного комплаенса;

г) меры, направленные на осуществление органом местного самоуправления контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

3.2. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

4. Уполномоченный орган

4.1. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в органе местного самоуправления создается Комиссия по антимонопольному комплаенсу (далее- Комиссия), осуществляющая оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса. Комиссия создается из должностных лиц администрации муниципального района в составе председателя комиссии, заместителя председателя и членов комиссии численностью не менее трех человек. Состав Комиссии утверждается распоряжением руководителя органа местного самоуправления.

4.2. К компетенции Комиссии должны относиться следующие функции:

а) подготовка и представление руководителю органа местного самоуправления акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов органа местного самоуправления, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений органа местного самоуправления, разработка предложений по их исключению;

г) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

д) консультирование муниципальных служащих органа местного самоуправления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

е) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями органа местного самоуправления по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование руководителя органа местного самоуправления о внутриведомственных документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа местного самоуправления за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов органа местного самоуправления;

в) анализ проектов нормативных правовых актов органа местного самоуправления;

г) мониторинг и анализ практики применения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых органом местного самоуправления мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. При проведении (не реже двух раз в год) Комиссией анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях органа местного самоуправления сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в органе местного самоуправления, который содержит классифицированные по сферам деятельности органа местного самоуправления сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа по данному нарушению, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных органом местного самоуправления на недопущение повторения нарушения.

5.3. При проведении (не реже одного раза в год) Комиссией анализа нормативных правовых актов органа местного самоуправления должны реализовываться следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов органа местного самоуправления (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) предоставление главе администрации Биробиджанского района Еврейской автономной области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты органа местного самоуправления.

5.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Комиссией должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых в нем решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

5.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в органе местного самоуправления Комиссией должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в органе местного самоуправления;

б) подготовка по итогам сбора сведений, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органе местного самоуправления;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в органе местного самоуправления.

5.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа местного самоуправления по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

5.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (должностным лицом) по уровням:

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти. Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения на него штрафа отсутствует |
| Незначительный | Вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения |
| Существенный | Вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий | Вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

5.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией составляется описание указанных рисков, в которое также включается оценка причин и условий их возникновения.

5.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Мероприятия по снижению рисков

нарушения антимонопольного законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным Комиссией должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. Комиссия должна осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности функционирования

в органе местного самоуправления антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в органе местного самоуправления антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели как для работы Комиссии, так и для органа местного самоуправления в целом.

7.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе местного самоуправления антимонопольного комплаенса утверждается постановлением главы администрации Биробиджанского муниципального района.

7.3. На заседаниях Комиссии должна проводиться (не реже одного раза в год) оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в органе местного самоуправления.

7.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в органе местного самоуправления антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в органе местного самоуправления.

8.2. Орган местного самоуправления представляет в управление экономики правительства Еврейской автономной области ежегодно в срок до 10 января года, следующего за отчетным, доклад об антимонопольном комплаенсе, а также размещает данный доклад на официальном сайте администрации Биробиджанского района Еврейской автономной области.