

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ**

ОТДЕЛ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ  
АДМИНИСТРАЦИИ БИРОБИДЖАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

06.12.2021

№ 45

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения, в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» отделом по управлению муниципальным имуществом

**ПРИКАЗЫВАЮ**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год.

2. Разместить утверждённую Программу на официальном Интернет-сайте Биробиджанского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и опубликовать в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник отдела по управлению  
муниципальным имуществом



Н.А. Дорошенко

Приложение  
к распоряжению отела  
по управлению муниципальным  
имуществом  
от 06.12.2021 № 45

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА 2022 ГОД**

**Раздел I. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО  
УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ  
КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

1.1. В соответствии с пунктом 3 Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области от 29.10.2021 № 93, муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования осуществляет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (далее – отдел).

1.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков на территории муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области.

1.3. Сведения о проведенных в 2021 году мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства:

размещение на официальном сайте администрации Биробиджанского муниципального района перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Биробиджанского муниципального района;

информирование подконтрольных субъектов в случае изменения законодательства в сфере муниципального земельного контроля посредством размещения на официальном сайте администрации Биробиджанского муниципального района;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых проверках путем размещения на официальном сайте администрации Биробиджанского муниципального района плана проверок на 2021 год;

размещение на официальном сайте администрации Биробиджанского муниципального района перечня наиболее часто встречающихся нарушений земельного законодательства и рекомендаций в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений;

размещение на официальном сайте администрации Биробиджанского муниципального района обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Биробиджанского муниципального района с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.4. Сведения о проведенных в 2021 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю:

проведены рейдовые осмотры – 30;

проведены проверки по соблюдению земельного законодательства – 1 плановая проверка, 3 внеплановые проверки;

выявлено 34 нарушения земельного законодательства; материалы своевременно направлены для возбуждения дел об административных правонарушениях в Управление Росреестра по ЕАО, Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Магаданской областям, Отдел надзорной деятельности ГУ МЧС России по Еврейской автономной области;

утверждены планы проведения плановых проверок в отношении граждан, являющихся правообладателями земельных участков и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год.

1.5. Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

повышение эффективности проводимой отделом работы по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них; обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием; обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока; обязательных требований, связанных с

обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

улучшение информационного обеспечения деятельности отдела по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

уменьшение общего числа нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

1.6. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо отдела незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) отдела для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

## **Раздел II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ**

### **ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ БИРОБИДЖАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2022 ГОД**

2.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов при соблюдении обязательных требований.

### **Раздел III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ НА 2022 ГОД**

3.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается отделом и состоит из следующих видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование осуществляется отделом по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Отдел обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.3. Обобщение правоприменительной практики осуществляется отделом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля и утверждаемый распоряжением отдела, подписываемым начальником отдела. Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

3.4. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у отдела сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются (подписываются) начальником отдела не позднее 30 календарных дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

3.5. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения

профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется отделом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях (сходах) и конференциях граждан.

3.6. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

### 3.7. План профилактических мероприятий на 2022 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<b>1. Информирование</b>			
1.1	Размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.	По мере необходимости	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

1.2	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля	По мере необходимости	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
1.3	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации муниципального района в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.	По мере необходимости	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
1.4	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок»	Постоянно	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
<b>2. Обобщение правоприменительной практики</b>			
2.1	Обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.	Постоянно	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
2.2	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	Декабрь	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
2.3	Участие в совместных совещаниях с территориальным органом государственного земельного надзора – управлением Росреестра по ЕАО	По мере необходимости	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
2.4	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год	Сентябрь-декабрь	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
<b>3. Консультирование</b>			
3.1	Проведение личного приема по вопросам организации и проведения проверок соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального земельного контроля в	Постоянно	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

	случае снятия ограничительных мер по предотвращению и распространению новой коронавирусной инфекции		
3.2	Разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации	По мере необходимости	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
3.3	Устного консультирования	Ежедневно	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
3.4	Письменных ответов на поступающие письменные обращения	В сроки, установленные действующим законодательством	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
3.5	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, прав и обязанностей подконтрольного субъекта	Постоянно	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
<b>4. Объявление предостережений</b>			
4.1	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в порядке, определяемом Правительством РФ.	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушения обязательных требований, требований установленных муниципальным и правовыми актами	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
<b>5. Профилактический визит</b>			
5.1	Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи	Ежеквартально	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

## **Раздел IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НА 2022 ГОД**

4.1. Целевые показатели результативности мероприятий программы профилактики в сфере муниципального земельного контроля:

- 1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, в части требований по использованию земель и устранению нарушений в области земельных отношений.
- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий.
- 3) Проведение совместных межведомственных профилактических мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (граждан).
- 4) Ожидаемый результат от реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства, в первую очередь, в части требований по использованию земель и устранению нарушений в области земельных правоотношений, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.
- 5) Отчетные показатели по плану мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год устанавливаются не менее 100 %.